

М.А. Данькин¹, Н.Ю. Замятина²

**Информационная статья
по результатам проведения научно-исследовательских работ
«Разработка методических основ формирования государственной
политики в отношении населенных пунктов Арктической зоны
Российской Федерации, в которых расположены органы и организации,
выполняющие функции в области обеспечения национальной
безопасности и (или) функции базы для развития геологоразведочных
работ и минерально-сырьевых центров» и «Разработка и обоснование
перечня населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации,
в которых расположены органы и организации, выполняющие функции
в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции
базы для развития геологоразведочных работ и минерально-сырьевых
центров (опорные населенные пункты АЗРФ), разработка рекомендаций
по формированию механизмов и мер их государственной поддержки»**

02 января 2022 г.

**Особая территория: почему в Арктике не работают стандартные
механизмы пространственного развития**

Сегодня общемировой тренд пространственного развития – это концентрация населения и экономики в крупнейших городах. Стратегия пространственного развития Российской Федерации также делает ставку на крупные города и агломерации как на центры экономического роста. Однако ситуация в Арктике во многом специфична. Кроме очевидных климатических особенностей и низкой плотности населения, для этих территорий характерны экстремально высокие транспортные издержки – и одновременно зависимость от завоза топлива, продовольствия и большинства промышленных товаров. Здесь огромную роль играет сезонность: в транспорте, в продовольственном и топливном обеспечении, в перемещении людей (вахта). Люди, а следовательно, и экономика Арктики – мобильны и изменчивы: население городов «пульсирует» в зависимости от текущего состояния добывающих отраслей, транспортная доступность меняется от сезона к сезону.

Все эти особенности не позволяют распространять на Арктическую зону Российской Федерации тенденции «средней полосы»: здесь просто нет крупных городов (здесь редко встречаются города с численностью населения

¹ М.А. Данькин, инициатор исследования, заместитель директора по вопросам регионального развития АНО «Информационно-аналитический центр Государственной комиссии по вопросам развития Арктики»;

² Н.Ю. Замятина, руководитель рабочей группы по проведению исследования, кандидат географических наук, заместитель генерального директора АНО «Институт регионального консалтинга».

более 100-150 тыс. человек: Мурманск, Архангельск, Анкоридж, Норильск, Рейкьявик – крупнейшие города мировой Арктики).

Основной объем промышленной продукции Арктической зоны Российской Федерации создается вне городов – на добыче сырья (только 44,2% объема отгруженной продукции и 31,1% объема инвестиций в основной капитал приходится на города). Неудивительно, что зачастую поднимается вопрос о переводе арктических городов в вахтовый режим, об «ошибочности» их создания. Однако это заблуждение, опасное для развития Арктики. Арктические города имеют свои важные, «настоящие» городские функции, и без постоянных городов невозможна современная экономика.

Вето-отрасли и другие услуги: зачем нужны арктические города?

Современная урбанистика полагает, что основная задача городов – это инновационная деятельность. «Обычные» города из разнообразия внутри себя порождают новые отрасли, задают рост новым технологическим укладам. Арктические города, как это ни парадоксально, тоже работают на инновации – но они задают рост новым территориям вокруг себя, по сути – запускают и поддерживают процесс освоения. В городах концентрируются предприятия и организации в области геологии, технологических услуг для разработки месторождений (например, нефтесервис), информационный сервис (геодезия, метеорология и др.). В исследовании предложено для таких отраслей понятие «вето-отрасли»: не создавая непосредственно больших объемов продукции в материальном выражении, эти отрасли обеспечивают само существование добывающей промышленности: без информационного обеспечения остановится Севморпуть, без геологии – добыча нефти и газа и т.д.

Проведенные в ходе исследования глубинные интервью с руководителями производственных компаний, геологических организаций, с администрациями городов позволили очертить перечень отраслей и видов деятельности, которые невозможно и нецелесообразно вести из-за переделов Арктики – и это деятельность наиболее наукоемкая, исследовательская, сервисная – требующая близости к производству, к территории.

Арктические города – это незаменимые центры разработки специализированных технологий освоения Арктики, опытные полигоны. Очень важны города как центры подготовки кадров: обучение уже в условиях Арктики снимает проблему адаптации при наборе работников на предприятия Арктической зоны.

Не удивительно, что мировая тенденция – это развитие в Арктике городов как, в первую очередь, деловых, научно-исследовательских и образовательных центров. Анализ показал: в мире более половины городского населения Арктики проживает в университетских городах!

Другая группа функций, где роль городов Арктики беспрецедентна и безальтернативна – это транспорт и логистика. Именно города играют ключевую роль в авиасообщении в Российской Арктике: около 78 %

пассажиروборота и 56 % грузооборота аэропортов Арктической зоны Российской Федерации приходится на города.

Пассажируоборот аэропортов АЗ РФ, %



Исследованием выявлено несколько парадоксальных показателей: так, Новый Уренгой обогнал по пассажирообороту Мурманск и Архангельск, население которых в 3 раза больше. Причина такой диспропорции – в исключительной роли Нового Уренгоя в освоении месторождений на севере Ямало-Ненецкого автономного округа: город выполняет функции транспортного хаба для вахтовых бригад и перевалки грузов.

Еще одна критически важная роль городов – предоставление качественной медицинской помощи. Беспрецедентна их роль в обеспечении безопасных родов – особенно в малонаселенных районах нового освоения. Образно выражаясь, в Арктике «рождаются в городах, умирают в тундре». Так, в арктической зоне Красноярского края на города приходится 87 % рождений и 78 % смертей, в Ненецком автономном округе – соответственно 56 % рождений и только 44 % смертей, на Чукотке – соответственно 47 % и 40 %. Таким образом, города – ключевой фактор народосбережения в районах ресурсного освоения.

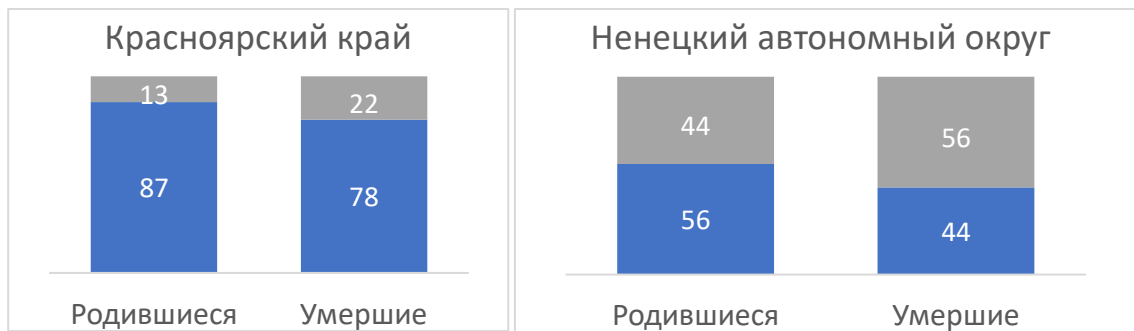


График. Города – фактор народосбережения в районах ресурсного освоения: доля городов в общем объеме рождений в Российской Арктике превышает долю городов в общем числе смертей (2019, %)

Важно понимать, что именно города в Арктике служат центрами обеспечения здоровья и качества жизни в целом, сохранения и развития культуры – в том числе коренных малочисленных народов Севера.

Наконец, исследование показало, что и система управления в сырьевых отраслях должна быть максимально приближена к районам добычи – иными словами, размещение управленческих структур ресурсодобывающих компаний непосредственно в арктических городах – залог эффективности развития минерально-сырьевых центров Арктики.

Таким образом, арктические города – критически важный элемент экономической системы Арктики, своего рода «движок» ее развития. Они делают возможным запуск и поддержку ресурсных проектов, обеспечивают стабильность и адаптацию кадров, условия для народосбережения, включая представителей коренных народов.

Выбор опорных пунктов: зачем нужна многофакторность?

Главная проблема, с которой столкнулись исследователи при выделении опорных пунктов Арктики – это практически полное отсутствие «нормальных» многофункциональных региональных центров, которые могли бы взять на себя большинство функций опорных центров в сфере национальной безопасности и экономического развития. Как и в целом в определении роли городов в экономике, в системе расселения, в принципах организации пространства Арктика опрокидывает все стереотипы. Это особый, сетевой регион – не случайно все попытки создать единый экономический район, субъект Российской Федерации или федеральный округ в Арктике терпят неудачу все последние 100 лет.

Система расселения в Арктике устроена в значительной степени по сетевому принципу: вместо одного многофункционального центра, как в средней полосе, здесь часто формируется сеть специализированных центров.

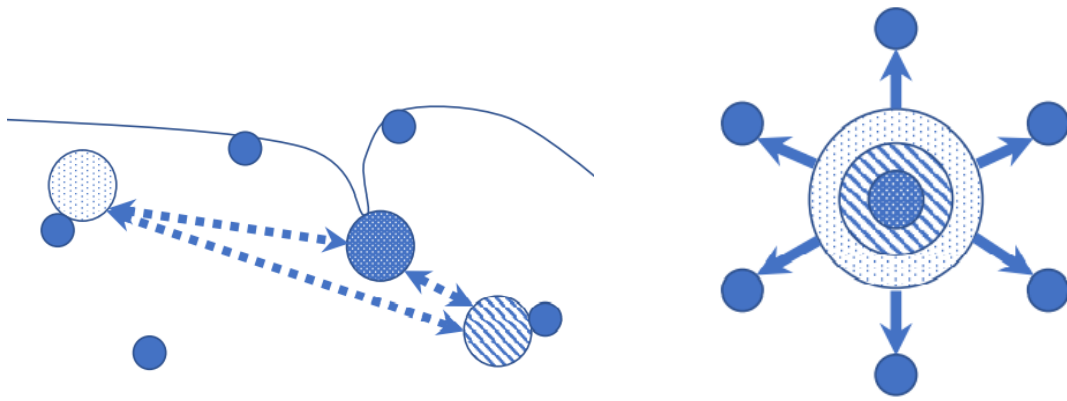
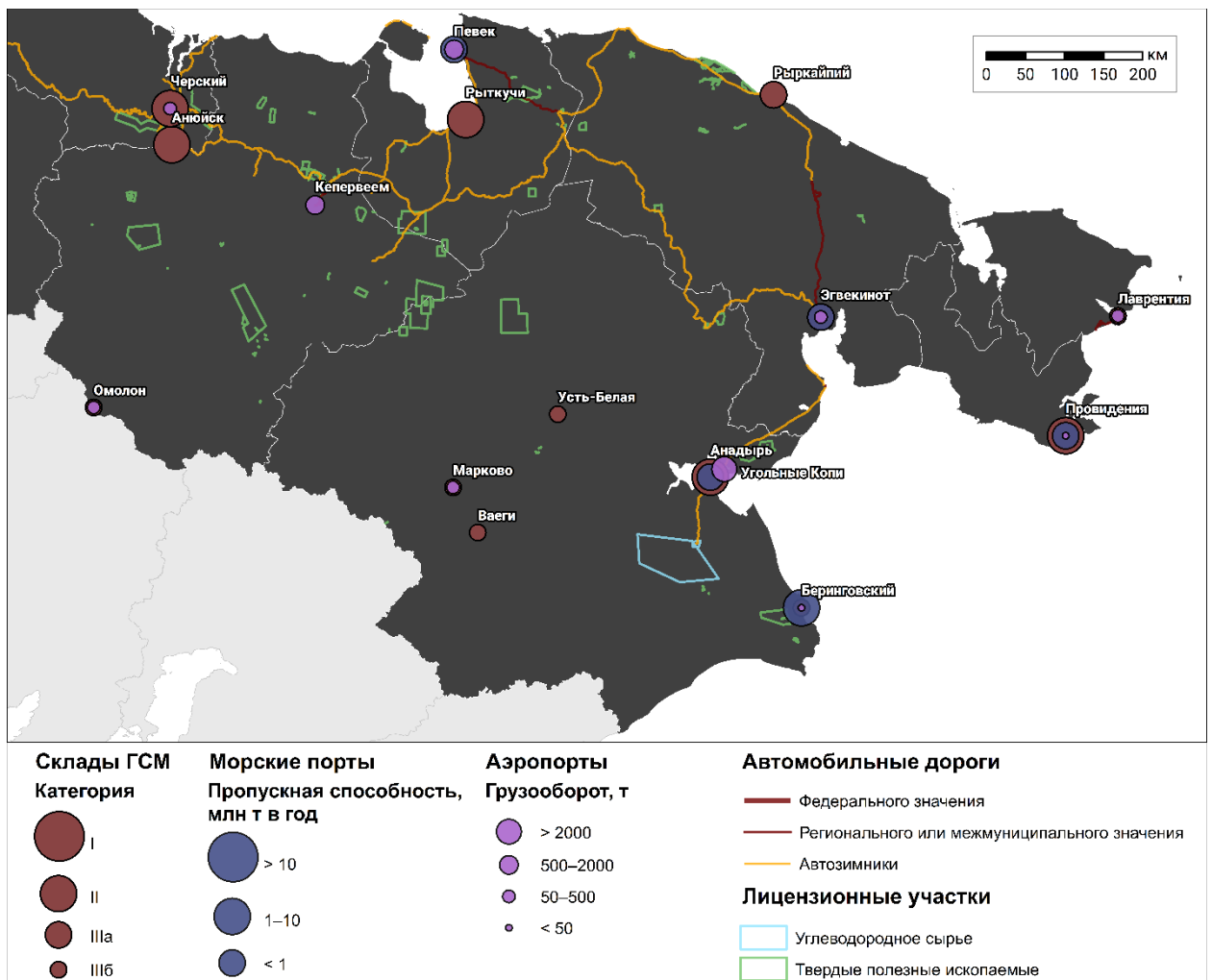
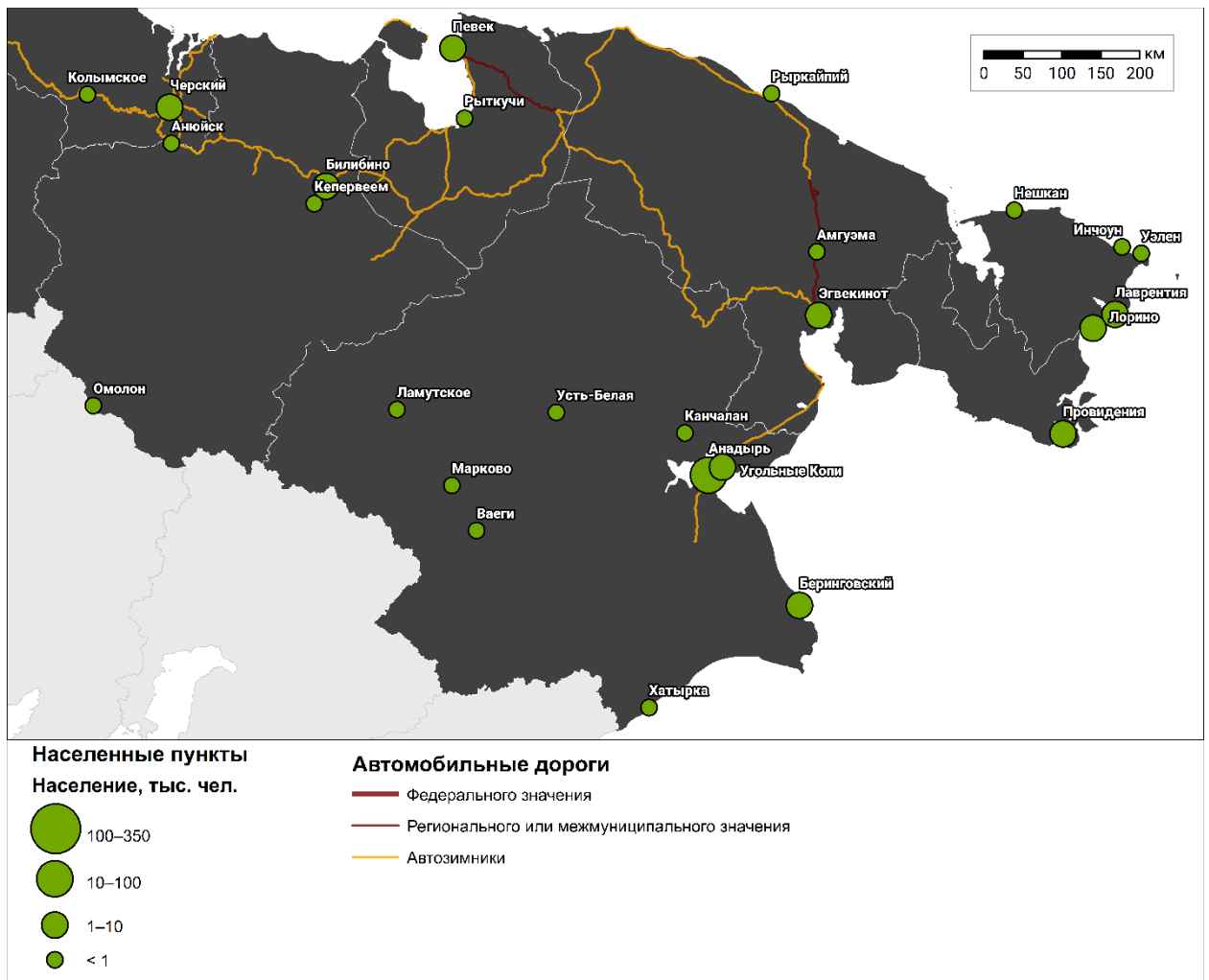


Схема. Система расселения в Арктике устроена в значительной степени по сетевому принципу: вместо одного многофункционального центра, как в средней полосе, здесь часто формируется сеть специализированных центров

Другая особенность: в условиях разреженной городской сети даже сравнительно небольшие населенные пункты предоставляют объем услуг, который обычно оказывают более крупные города и поселки.

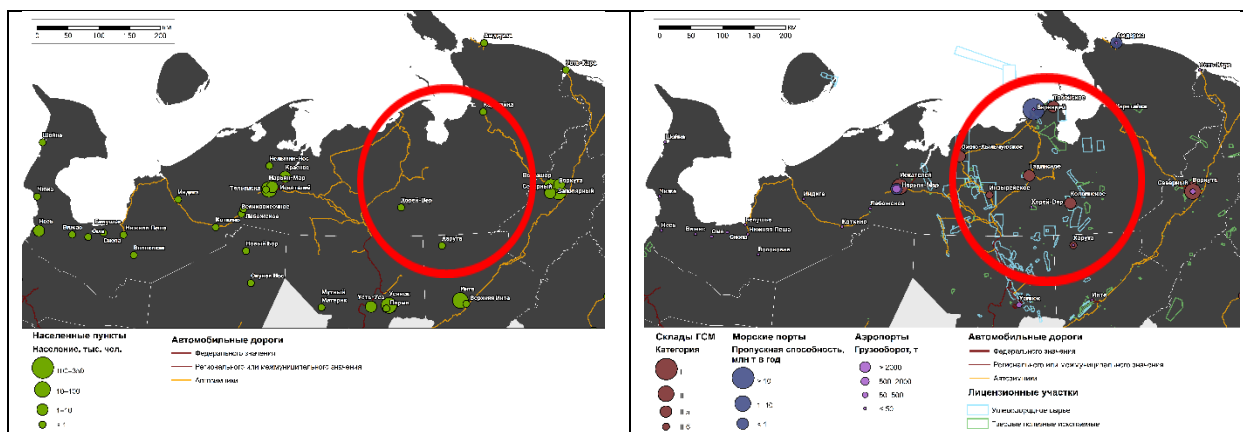




Карты. Сопоставление карт размещения баз ГСМ и населения демонстрирует невозможность опоры на «очевидные» показатели: поселки Анюйск и Рыткучи с несколькими сотнями жителей – важные топливные базы на входе в основные золотодобывающие районы Западной Чукотки.

Получается, одновременно сосуществуют две Арктики: та, которая всем знакома по обычным географическим картам (Арктика-1) и Арктика месторождений и сопутствующей инфраструктуры (Арктика-2), не видимая зачастую не только на общедоступных картах, но и в стратегических документах.

<p>Арктика-1: сеть постоянных населенных пунктов</p>	<p>Арктика-2: месторождения и вахтовые поселки, для которых постоянные населенные пункты служат базой освоения</p>
---	---



Карты. В Ненецком автономном округе как нигде развита «невидимая Арктика»: плотная инфраструктурная сеть в районе разработок месторождений углеводородов. Населенные пункты выполняют функции баз обслуживания этой ресурсной зоны, хотя сами расположены преимущественно вне этой зоны (в том числе за пределами НАО – Усинск, Воркута).

Именно поэтому исследованием предложена необычная система критериев выделения опорных населенных пунктов: функциональная. Было выделено три основных группы функций, выполняемых опорными населенными пунктами – и соответственно, три основных категории опорных населенных пунктов – обеспечение внешней безопасности, обеспечение внутренней безопасности и обеспечение социально-экономического развития (в свою очередь, здесь выделяется пять подкатегорий: логистика, социально-культурные функции, управление ресурсными компаниями, научные и инновационные услуги, а также размещение уникальных предприятий). Основным критерий – это ориентация деятельности вовне, воздействие населенного пункта на окружающую территорию: как центра инноваций, как логистической базы для соседних месторождений, как центра подготовки кадров и т.д.

Для этого проведена работа по выявлению спектра видов деятельности (по ОКВЭД), зарегистрированных в крупнейших арктических населенных пунктах³. Анализ позволил составить практически исчерпывающий перечень видов экономической деятельности, представленных в населенных пунктах Арктической зоны Российской Федерации, и уже на его основе виды деятельности были сгруппированы и проведена оценка степени их влияния на окружающую территорию.

В итоге, разработана следующая система опорных населенных пунктов (ОНП):

1. ОНП обеспечения внешней безопасности России;
2. ОНП обеспечения внутренней безопасности России;
3. ОНП в сфере социально-экономического развития;

³ По материалам базы СПАРК о предприятиях и организациях, зарегистрированных в крупнейших арктических городах (всего 33 города, 36 828 действующих предприятий и организаций; 1 140 видов деятельности по классификации ОКВЭД (до пятого знака включительно))

- 3А. ОНП с уникальными и доминирующими производствами в сфере обрабатывающей промышленности;
- 3Б. Транспортно-логистические ОНП;
- 3В. ОНП социокультурного обеспечения населения Арктики;
- 3Г. ОНП в сфере инновационного и информационного обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации;
- 3Д. ОНП административно-организационного и сервисного обеспечения добывающей промышленности.

Выдающаяся роль хотя бы в одном из данных направлений была критерием отнесения населенного пункта к числу опорных в соответствующей категории и получения соответствующей профильной поддержки.

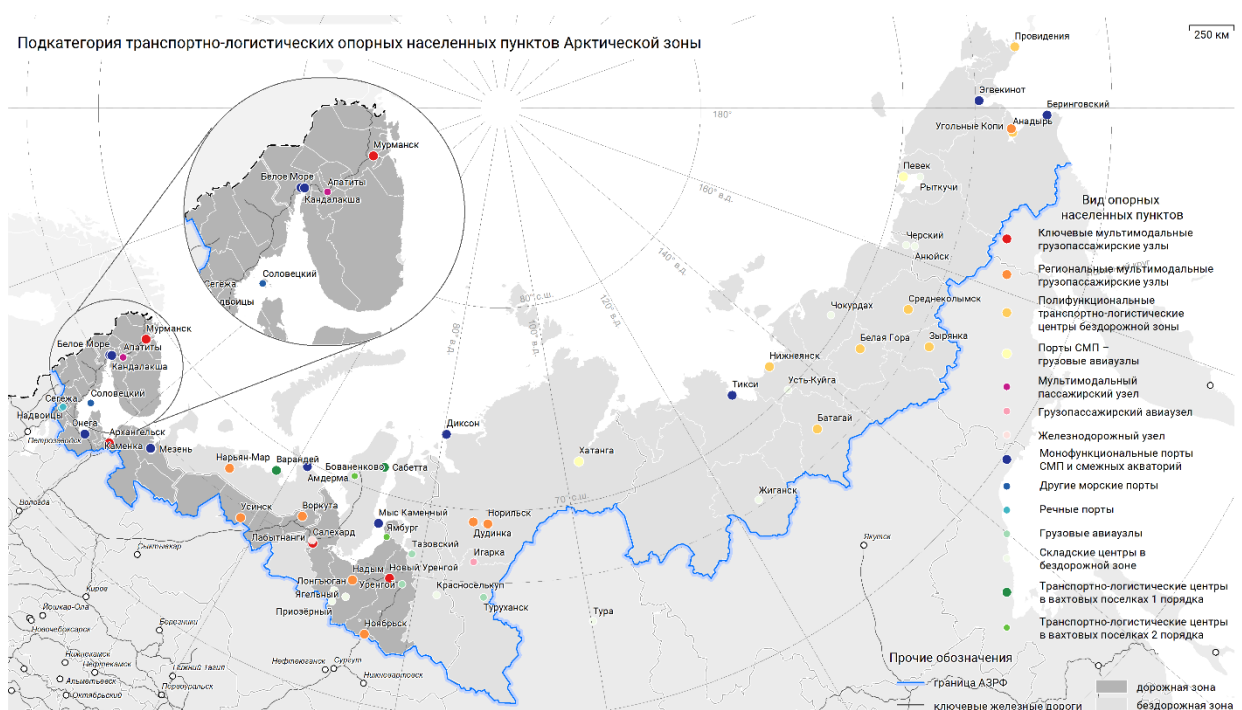
Для определения функций опорных населенных пунктов был проведен детальный анализ 256 населенных пунктов с численностью населения более 500 человек по 57 критериям; дополнительно были проанализированы населенные пункты меньшей численности со знаковыми объектами (крупные склады ГСМ, медицинские учреждения и др.), а также крупнейшие вахтовые поселки.

Но даже и при таком детальном анализе остается ряд направлений деятельности, которые нельзя оценить «из Москвы» директивно: в первую очередь, это касается так называемых «вето-отраслей». Для их оценки предлагается применять заявительный принцип выделения опорных населенных пунктов: на основе заявок – подобно тому, как определялась система мер поддержки монопрофильных населенных пунктов. Только в случае опорных пунктов предлагается, напротив, собрать доказательства перспективности города как центра инновационных исследований на основе представления результатов деятельности, например, предприятий и организаций в сфере НИОКР.

Таким образом, применяется смешанная система выделения опорных населенных пунктов на основе двух принципов:

- универсальный, на основе имеющихся общедокументальных баз данных,
- заявительный, на основе заявки от местной администрации и/или других заинтересованных сторон.

На основе универсальных критериев были составлены перечни опорных населенных пунктов по большинству выделенных подкатегорий. На карте для примера представлены опорные населенные пункты разного уровня значимости в подкатегории «транспортно-логистические»:



Карта. Пример одной из подкатегорий опорных населенных пунктов – транспортно-логистические (с разбивкой по видам и значимости) опорные населенные пункты – показывает удивительное разнообразие функций арктических городов и поселков [Карту обновила]

Такой функциональный подход позволяет оптимизировать систему господдержки через четкую, адресную привязку пакетов мер к определенной категории. Например, для транспортно-логистических опорных населенных пунктов предлагается пакет мер, включающий обеспечение безопасной и высококачественной связью, поддержку организации системы мультимодальных перевозок, плановое расширение пропускной способности транспортных узлов, ремонта и строительства дополнительных взлетно-посадочных полос, дополнительных пересадочных узлов и др.

Управленческие и сервисные пункты развития минерально-сырьевых центров могут претендовать на содействие созданию новых организаций высшего и среднего специального образования, содействие размещению экспериментальных площадок и испытательных лабораторий, специализированных центров сбора и обработки данных.

В то же время, система категорий опорных населенных пунктов предполагает возможность «перекрытий»: один и тот же город может входить в несколько категорий, и соответственно, претендовать на получение пакетов господдержки, например, как транспортной системы, так и системы образования.

Специфика Арктики проявляется в том, что многие населенные пункты в удаленных районах выполняют, несмотря на небольшой размер, именно комплексные функции (и соответственно входят в несколько категорий опорных населенных пунктов, что тождественно праву на получение нескольких специализированных пакетов поддержки).

Так, например, Норильск является одновременно опорным в сфере обеспечения внутренней безопасности, грузопассажирским авиаузлом (вид транспортно-логистических ОНП), важным социокультурным центром (включая функции оказания медпомощи), опорным в сфере инновационного и информационного обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, а также как центр обеспечения добывающей промышленности; кроме того, Норильск может претендовать на статус ОНП с уникальными и доминирующими предприятиями. Певек важен и с точки зрения обеспечения внутренней безопасности, так и как многофункциональный транспортный узел. Диксон – с точки зрения не только внутренней, но и внешней безопасности (погранзона), как монофункциональный транспортный узел. Воркута (в отношении которой в последнее время сложился стереотип как об исключительно монопрофильном городе) является важным центром оказания медпомощи, в сфере инновационного и информационного обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, это мультимодальный грузопассажирский узел (обслуживающий, в числе прочего, восточный районы Ненецкого автономного округа), а также центр обеспечения внутренней безопасности (благодаря расположению крупных баз МЧС России).

Абсолютными лидерами по числу выполняемых функций оказались Архангельск, Мурманск, Надым, Нарьян-Мар, Норильск, Ноябрьск, Новый Уренгой и Салехард. Много разнообразных функций выполняют также Анадырь, Апатиты, Дудинка, Кировск. Соответственно, данные населенные пункты могут претендовать на самый широкий спектр мер поддержки. Средними по числу выполняемых функций (с учетом большей значимости ряда функций в условиях бездорожья) оказались следующие города и поселки: Батагай, Воркута, Губкинский, Искателей, Кандалакша, Кола, Костомукша, Красноселькуп, Лабытнанги, Мончегорск, Онега, Певек, Полярный, Providения, Северодвинск, Сегежа, Тазовский, Тарко-Сале, Тикси, Тура, Туруханск, Угольные Копи, Усинск, Хатанга, Черский. Кроме того, выделяется целый ряд поселков и городов – опорных населенных пунктов местного значения. Всего на основе исследования в Арктической зоне Российской Федерации предлагается выделить 158 опорных населенных пунктов разных рангов и категорий (Приложение 1), включая 4 вахтовых поселка (Сабетта, Варандей, Бованенково и Ямбург). При этом возможно выделение дополнительно опорных населенных пунктов отдельных категорий по заявительному принципу на основе предложенной системы критериев.

Предполагается, что результаты исследования могут позволить более адресно разрабатывать и применять меры государственной поддержки в отношении опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, а также предлагают альтернативную пространственную модель развития Российской Арктики.

Приложение 1. Перечень опорных населенных пунктов, выделенных по универсальной системе критериев

1. Стратегические ОНП

1А. ЗАТО (наличие у населенного пункта статуса ЗАТО):

Оленья Губа, Видяево, Сафоново, Полярный, Островной, Гаджиево, Североморск, Снежногорск (Мурманская область), Североморск-3, Заозерск

1Б. ОНП погранзоны (факт расположения данного населенного пункта в пределах пограничной зоны РФ):

Белушья Губа, Ома, Усть-Кара, Хатанга, Караул, Диксон, Сеяха, Находка, Несь, Ныда, Амдерма, Каменка, Антипаюта, Нижняя Пеша, Мезень, Новый Порт, Мыс Каменный, Тазовский, Гыда, Каратайка, Долгощелье, Индига, Новорыбная

2. ОНП обеспечения внутренней безопасности

2А. ОНП обеспечения внутренней безопасности I порядка (наличие статуса административного центра субъекта РФ / наличие статуса городского округа или административного центра муниципального района в сочетании с наличием многофункционального центра предоставления госуслуг и подразделения МЧС – пожарно-спасательные подразделения, морские спасательно-координационные центры или морских спасательные подцентры):

Кировск, Черский, Архангельск, Костомукша, Мурманск, Мончегорск, Дудинка, Надым, Воркута, Ноябрьск, Тура, Норильск, Муравленко, Лабытнанги, Тарко-Сале, Новый Уренгой, Нарьян-Мар, Сегежа, Апатиты, Губкинский, Искателей, Салехард, Анадырь, Северодвинск, Тикси

2Б. ОНП обеспечения внутренней безопасности II порядка (наличие статуса городского округа или административного центра муниципального района и/или наличие организации одного из следующих типов: многофункциональный центр предоставления госуслуг, подразделение МЧС – пожарно-спасательные подразделения, морские спасательно-координационные центры или морских спасательные подцентры):

Провидения, Депутатский, Белушья Губа, Видяево, Яр-Сале, Эвбекинот, Красноселькуп, Кемь, Среднеколымск, Островной, Инта, Кола, Гаджиево, Аксарка, Умба, Оленек, Беломорск, Никель, Карпогоры, Калевала, Лешуконское, Саскылах, Лоухи, Хонуу, Североморск, Мужы, Чокурдах, Полярные Зори, Мезень, Ловозеро, Туруханск, Усть-Цильма, Тазовский, Лаврентия, Жиганск, Кандалакша, Оленегорск, Батагай-Алыта, Усинск, Заозерск, Билибино, Ковдор, Батагай, Белая Гора, Онега, Певек, Зырянка, Полярный, Пангоды, Харп, Новодвинск, Газ-Сале, Уренгой, Ревда, Ханымей, Пурпе, Игарка, Снежногорск (Красноярский край), Хатанга, Караул, Диксон, Северный, Валдай, Угольные Коты, Носок, Амдерма, Надвоицы, Ворогово, Бор, Воргашор, Верхнеимбатск, Зотино

3. ОНП обеспечения социально-экономического развития

3Б. Транспортно-логистические ОНП

3Б-1. Полифункциональные транспортно-логистические центры I порядка

ЗБ-1а. «Входные ворота» – ключевые мультимодальные грузопассажирские узлы:

Архангельск, Мурманск, Новый Уренгой, Салехард

ЗБ-1б. «Входные ворота» – региональные мультимодальные грузопассажирские узлы:

Дудинка, Норильск, Нарьян-Мар, Усинск, Воркута, Угольные Копи, Надым, Ноябрьск

ЗБ-1в. Полифункциональные транспортно-логистические центры бездорожной зоны:

Батагай, Белая Гора, Зырянка, Нижнеянск, Среднеколымск, Анадырь, Провидения*

ЗБ-1г. Морские порты СМП – грузовые авиаузлы:

Хатанга, Певек

ЗБ-2. Полифункциональные транспортно-логистические центры II порядка

ЗБ-2а. Мультимодальный пассажирский узел:

Апатиты

ЗБ-2б. Грузопассажирский авиаузел:

Игарка

ЗБ-2в. Железнодорожный узел:

Лабытнанги

ЗБ-3. Монофункциональные транспортно-логистические центры II порядка

ЗБ-3а. Монофункциональные порты Северного морского пути и смежных акваторий I порядка:

Белое Море, Мыс Каменный

ЗБ-3б. Монофункциональные порты Северного морского пути и смежных акваторий II порядка:

Каменка, Мезень, Онега, Диксон, Кандалакша, Амдерма, Тикси, Беринговский, Эгвекино, Соловецкий

ЗБ-3в. II порядка – речные порты:

Надвоицы, Сегежа

ЗБ-3г. II порядка – грузовые авиаузлы:

Туруханск, Тазовский, Уренгой

ЗБ-3д. II порядка – складские центры в бездорожной зоне:

Тура, Жиганск, Усть-Куйга, Черский, Чокурдах, Анюйск, Рыткучи*, Красноселькуп, Лонгъюган, Приозерный, Ягельный*

3Б-4. Транспортно-логистические центры в вахтовых поселках

3Б-4а. I порядка:

Варандей, Сабетта**

3Б-4б. II порядка

Бованенково, Ямбург**

3В. ОНП социокультурного обеспечения населения АЗРФ

3В-1. ОНП – центры оказания медицинской помощи

3В-1а. I порядка (наличие государственных медицинских учреждений областного/окружного или межрайонного уровня или наличие родильного дома):

Архангельск, Северодвинск, Дудинка, Норильск, Тура, Апатиты, Кировск, Кандалакша, Кола, Мончегорск, Мурманск, Полярные Зори, Снежногорск (Мурманская область), Нарьян-Мар, Беломорск, Костомукша, Сегежа, Анадырь, Надым, Новый Уренгой, Ноябрьск, Салехард

3В-1б. II порядка (наличие государственных медицинских учреждений: больницы, поликлиники или диспансера районного уровня):

Североморск, Билибино, Большое Анисимово, Лешуконское, Малошуйка, Мезень, Новодвинск, Онега, Пинега, Соловецкий, Уемский, Бор, Игарка, Караул, Новорыбная, Носок, Светлогорск, Снежногорск (Красноярский край), Туруханск, Тухард, Хатанга, Гаджиево, Заозерск, Никель, Оленегорск, Островной, Ревда, Великовисочное, Несь, Нижняя Пеша, Хорей-Вер, Калевала, Кемь, Лоухи, Воркута, Инта, Усинск, Усть-Цильма, Батагай, Батагай-Алыта, Белая Гора, Верхоянск, Депутатский, Жиганск, Зырянка, Оленек, Саскылах, Среднеколымск, Тикси, Хонуу, Черский, Чокурдах, Беринговский, Канчалан, Лаврентия, Марково, Нешкан, Певек, Провидения, Рыркайпий, Угольные Копи, Усть-Белая, Уэлен, Эгвекинт, Аксарка, Губкинский, Красноселькуп, Лабытнанги, Мужжи, Муравленко, Тазовский, Тарко-Сале, Яр-Сале, Каменка, Искателей, Боровой, Надвоицы, Оксина, Хатырка*, Мейнытильгыно*, Ваеги*, Рыткучи*, Сындасско*, Хета*, Суринда*, Анциферовский Бор**

3В-1в. III порядка (предварительный перечень)⁴:

Ширишинский, Талаги, Рикасиха, Покровское, Повракульская, Ненокса, Мудьюга, Лайский Док, Кодино, Катунино, Долгощелье, Васьково, Боброво, Зотино, Ессей, Диксон, Волочанка, Верхнеимбатск, Усть-Кара, Тельвиска, Ома, Нельмин Нос, Красное, Каратайка, Индига, Амдерма, Сумский Посад, Кривой Порог, Кестеньга, Валдай, Омолон, Лорино, Амгуэма, Чижа, Каменка (Ненецкий автономный округ)*, Хонгурей*,*

⁴ Данная категория выделяется по заявительному критерию: «Наличие государственных медицинских учреждений: амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты». Для ориентировки приведен предварительный перечень населенных пунктов, в которых расположены объекты соответствующей категории – по данным Минздрава (предоставлены по запросу).

*Лабожское**, *Тошвиска**, *Щелино**, *Пылемец**, *Волонга**, *Верхняя Пеша**, *Белушье**, *Волоковая**, *Куя**, *Выучейский**, *Бугрино**, *Варнек**, *Макарово**, *Коткино**, *Снопа**, *Вижас**, *Андег**, *Кия**, *Шойна**, *Харута**, *Алькатваам**, *Снежное**, *Краснено**, *Ламутское**, *Чуванское**, *Анюйск**, *Илирней**, *Островное**, *Кепервеем**, *Уэлькаль**, *Конергино**, *Ванкарем**, *Нутепельмен**, *Сиреники**, *Энмелен**, *Нунлигран**, *Новое Чаплино**, *Янракыннот**, *Айон**, *Биллингс**, *Инчоун**, *Энурмино**, *Вирандозеро**, *Энгозеро**, *Тунгозеро**, *Золотец**, *Маленга**, *Нюхча**, *Колежма**, *Софпорог**, *Хвойный**, *Пушной**, *Шуерецкое**, *Новое Машезеро**, *Вокнаволок**, *Заречный**, *Кестеньга**, *Амбарный**, *Сосновый**, *Малиновая Варакка**, *Плотина**, *Тэдино**, *Хетолабмино**, *Чкаловский**, *Кепа**, *Куусиниеми**, *Луусалма**, *Новое Юшкозеро**, *Юшкозеро**, *Гайжево**, *Панозеро**, *Гридино**, *Калгалакша**, *Кузема**, *Поньгома**, *Авнепорог**, *Волдозеро**, *Идель**, *Олений**, *Пертозеро**, *Полга**, *Попов Порог**, *Черный Порог**, *Каменный Бор**, *Воронцово**, *Жданиха**, *Катырык**, *Каяк**, *Кресты**, *Новая**, *Попигай**, *Потапово**, *Усть-Авам**, *Усть-Порт**, *Хантайское Озеро**, *Бахта**, *Верещагино**, *Горошиха**, *Индыгино**, *Келлог**, *Курейка**, *Сандакчес**, *Советская Речка**, *Старотуруханск**, *Сумароково**, *Сургутиха**, *Фарково**, *Кислокан**, *Нидым**, *Тутончаны**, *Учами**, *Чиринда**, *Эконда**, *Юкта**, *Вожгора**, *Койнас**, *Белощелье**, *Березник**, *Засулье**, *Зубово**, *Кеба**, *Палуга**, *Родома**, *Усть-Кыма**, *Усть-Чуласа**, *Ценогора**, *Юрома**, *Большая Нисогора**, *Смоленец**, *Олема**, *Чуласа**, *Селище**, *Шемгас**, *Жердь**, *Азаполье**, *Березник**, *Бычье**, *Долгощелье**, *Дорогорское**, *Езевец**, *Сафоново**, *Заозерье**, *Карьеполье**, *Кильца**, *Козьмогородское**, *Койда**, *Лампожня**, *Майда**, *Мегра**, *Мосеево**, *Ручьи**, *Чижгора**, *Сояна**, *Целегора**, *Глазаниха**, *Маложма**, *Тамица**, *Посад**, *Каска**, *Прошково**, *Большой Бор**, *Верхнеозерский**, *Вонгуда**, *Ворзогоры**, *Золотуха**, *Канзапельда**, *Ковкула**, *Куша**, *Кянда**, *Абрамовская**, *Нименьга**, *Поньга**, *Поле**, *Порог**, *Прилуки**, *Пурнема**, *Унежма**, *Усть-Кожя**, *Шаста**, *Шонокша**, *Лямца**, *Вознесенье**, *Емельяновская**, *Ластола**, *Летняя Золотица**, *Окулово**, *Лопшеньга**, *Луговой**, *Хорьково**, *Нижняя Золотица**, *Патракеевка**, *Пертоминск**, *Одиночка**, *Пушлахта**, *Уна**, *Яреньга**

ЗВ-2. ОНП с объектами природного и культурного наследия II порядка (для освоенной и бездорожной подзона АЗРФ, наличие объектов природного и культурного наследия федерального значения):

Архангельск, Мурманск, Туруханск, Северодвинск, Соловецкий, Онега, Кемь, Уэлен, Диксон, Усть-Цильма, Полярный, Ненокса, Кола, Малошуйка, Колымское

ЗГ. ОНП – центры инновационного и информационного обеспечения

ЗГ-1. I порядка (наличие государственного высшего учебного заведения и/или государственных учреждений науки в прямом подчинении ФОИВов):

Архангельск, Кировск, Мурманск, Апатиты, Норильск

ЗГ-2. II порядка (предварительный перечень)⁵:

⁵ Данная категория выделяется по заявительному критерию: «Наличие одного из следующих типов научных и учебных заведений: филиала государственного учебного заведения высшего образования; негосударственного учебного заведения высшего образования (головного подразделения или филиала); государственного учреждения, реализующего программы среднего специального образования; научной

Воркута, Северодвинск, Анадырь, Ноябрьск, Салехард, Черский, Костомукша, Мончегорск, Дудинка, Надым, Тура, Муравленко, Тарко-Сале, Нарьян-Мар, Сегежа, Губкинский, Билибино, Новый Уренгой, Провидения, Эгвекино, Усинск, Инта, Беломорск, Умба, Оленегорск, Полярный, Ловозеро, Никель, Кола, Полярные Зори, Ковдор, Кандалакша, Онега, Пинега, Новодвинск, Тикси, Жиганск, Батагай, Игарка, Лабытнанги, Искателей, Красноселькуп, Певек, Тазовский, Чупа, Луговой (Архангельская область), Дальние Зеленцы*, Приморский (Республика Карелия)*, Баренцбург (о. Шпицберген)*.*

3Д. ОНП – центры обеспечения добывающей промышленности

3Д-1. I порядка (наличие головного офиса компании, входящей в число крупнейших 20 производителей АЗРФ в соответствующей группе отраслей добывающей промышленности (или головного офиса ее обособленного подразделения или дочерней компании)⁶ – при соблюдении условия оценочной обеспеченности запасами на лицензионных участках распределенного фонда недр, лицензии на пользование которыми принадлежит данной компании, на срок не менее 20 лет):

3Д-1а. Добыча газа:

Яр-Сале, Красноселькуп, Надым, Тарко-Сале, Новый Уренгой, Нарьян-Мар, Салехард

3Д-1б. Добыча нефти:

Ноябрьск, Туруханск, Тарко-Сале, Новый Уренгой, Нарьян-Мар, Салехард

3Д-1в. Добыча прочих твердых полезных ископаемых (кроме алмазов и золото-платиновых руд):

Кировск, Коашва (Кировск), Норильск, Ковдор

3Д-2. II порядка (предварительный перечень)⁷:

организации, учрежденной органами государственной власти субъекта РФ; учебной организации в сфере дополнительного профессионального образования, учрежденной ФОИВом; научной лаборатории, полигона, стационара с постоянным штатом научных сотрудников в ведомстве государственных научных учреждений (кроме станций в структуре Росгидромета); филиала государственного научного учреждения с малым числом сотрудников; дирекции государственного заповедника или национального парка». Для ориентировки приведен предварительный перечень на основе имеющихся распоряжении данных о размещении предприятий и организаций соответствующего профиля.

⁶ Примеры: ООО «Газпром добыча Надым», Кольский дивизион ГМК «Норникель».

⁷ Данная категория выделяется по заявительному критерию: «Оценочная обеспеченность запасами полезных ископаемых в отдельной группе отраслей добывающей промышленности на лицензионных участках распределенного фонда недр, расположенных в пределах 150 км от данного населенного пункта, превышает срок 20 лет, средний базисный прирост за 5 предыдущих лет добычи полезных ископаемых той же группы отраслей на лицензионных участках в пределах 150 км от населенного пункта, превышает 0,1, а также соблюдается условие расположения в данном населенном пункте сервисных предприятий и организаций, технологически обеспечивающих добычу полезных ископаемых – по совместной заявке органов муниципального самоуправления, в ведомстве которых находится данный населенный пункт, и компании (группы компаний), ведущих добычу полезных ископаемых на лицензионных участках в пределах 150 км от данного населенного пункта – на основе информации о пакете лицензий на добычу полезных ископаемых и отчетов о текущей добыче компании или группы компаний, ведущих добычу полезных ископаемых на лицензионных участках в пределах 150 км от данного населенного пункта (заявительный критерий), и данных о сервисных предприятиях, технологически связанных с добычей полезных ископаемых». Однако в целях предварительной оценки совокупности населенных пунктов, которые могут претендовать на включение в данную категорию, был выбран перечень населенных пунктов, отвечающих следующему критерию:

3Д-2а. Добыча газа:

Пуровск, Яр-Сале, Красноселькуп, Пангоды, Сеяха, Находка, Ягельный, Угольные Копи, Инта, Ныда, Надым, Нельмин Нос, Газ-Сале, Канчалан, Уренгой, Красное, Толька, Ханымей, Новый Порт, Мыс Каменный, Пурпе, Тазовский, Тельвиска, Заполярный (Ямало-Ненецкий автономный округ), Харампур, Тарко-Сале, Новый Уренгой, Нарьян-Мар, Халясавэй, Верхняя Инта, Губкинский, Кутопьюган, Искателей, Правохеттинский, Анадырь, Самбург

3Д-2б. Добыча нефти:

Хорей-Вер, Пуровск, Яр-Сале, Красноселькуп, Пангоды, Находка, Ягельный, Инта, Ныда, Волочанка, Дудинка, Надым, Носок, Газ-Сале, Тухард, Уренгой, Антипаюта, Ноябрьск, Ханымей, Новый Порт, Мыс Каменный, Пурпе, Тазовский, Заполярный (Ямало-Ненецкий автономный округ), Харампур, Тарко-Сале, Новый Уренгой, Халясавэй, Верхняя Инта, Губкинский, Правохеттинский, Самбург

3Д-2в. Добыча золото-платиновых руд:

Волочанка, Дудинка, Белое Море, Нивский, Норильск, Кандалакша, Зеленоборский, Снежногорск (Красноярский край)

3Д-2г. Добыча прочих твердых полезных ископаемых (кроме алмазов и золото-платиновых руд):

Волочанка, Дудинка, Умба, Ловозеро, Норильск, Зеленоборский, Снежногорск (Красноярский край)

*Звездочкой обозначены населенные пункты с численностью населения менее 500 человек, имеющие на своей территории важные транспортно-логистические, медицинские или научно-образовательные объекты.

«Оценочная обеспеченность запасами полезных ископаемых в отдельной группе отраслей добывающей промышленности на лицензионных участках распределенного фонда недр, расположенных в пределах 150 км от данного населенного пункта, превышает срок 20 лет, средний базисный прирост за 5 предыдущих лет добычи полезных ископаемых той же группы отраслей на лицензионных участках в пределах 150 км от населенного пункта, превышает 0,1». *При наличии в данных населенных пунктах сервисных предприятий, технологически связанных с добычей полезных ископаемых, они могут претендовать на включение в число ОНП II категории.*